

Plastics Europe's belangrijkste vragen en randvoorwaarden voor een internationaal juridisch bindend verdrag voor het beëindigen van plasticvervuiling

Plastics Europe benadrukt opnieuw dat ze de overkoepelende doelstelling van Resolutie 5/14 volledig steunt: dat plasticvervuiling in 2040 is beëindigd in een circulaire economie

Ons doel is plasticvervuiling in 2040 te hebben beëindigd door een circulaire economie op te bouwen waarin alle plastic toepassingen worden hergebruikt, gerecycled en op verantwoorde wijze tijdens en na gebruik worden gemanaged, terwijl zo ook een plastic economie met een lagere CO₂-footprint mogelijk wordt gemaakt.

We steunen een internationaal verdrag, inclusief ambitieuze maatregelen en ondersteunend regelgevend kader waarmee de wereldwijde transformatie van het plastic systeem mogelijk is. Onderstaande verplichtingen zien we als de belangrijkste drijvers voor circulariteit en het zo snel mogelijk stoppen van plasticvervuiling en het tegelijkertijd beschermen van de gezondheid en veiligheid van mens en milieu.

A. Vereiste om plastic duurzaam te produceren en consumeren en al het plastic afval op een milieuverantwoorde manier te managen

Plastics Europe staat voor een holistische aanpak om plasticvervuiling te beëindigen, steunend op duurzame productie en consumptie, afvalpreventie (refuse), hergebruik (reuse), minder en meer duurzaam gebruik (reduce en repair) en de ontwikkeling van een circulaire economie. Naast het wereldwijd opschalen van bestaande oplossingen, vergt deze aanpak dat de kracht van innovaties en nieuwe technologieën wordt benut.

i. Verzeker duurzame productie door diversificatie van grondstoffen en verminderde afhankelijkheid van fossiele grondstoffen

Gebaseerd op een wetenschappelijk rapport en uitgaande van het Europese plastic systeem als basismodel, zien wij dat het voor een klimaatneutrale plastics industrie met een lage afval-footprint essentieel is dat het volume van alle niet-fossiele

circulaire grondstoffen zal groeien, te weten: uit plastic en ander afval gerecyclede grondstoffen, duurzame biomassa en afgevangen CO₂ (CCU)¹².

Om de transitie naar een circulaire economie te versnellen is een adequaat regelgevend kader op nationaal niveau nodig, met inbegrip van de volgende maatregelen:

- In wetgeving vast te leggen doelstellingen voor een minimum aandeel gerecycled materiaal in de belangrijke toepassingen/ per industriële sector, afgestemd op nationale omstandigheden. Doelstellingen zijn nodig om de vraag naar en markt voor recycling te stimuleren.
- In wetgeving vast te leggen doelstellingen voor circulaire plastics om de transitie in grondstoffengebruik te stimuleren
- Maatregelen die ervoor zorgen dat circulaire grondstoffen beschikbaar zijn, bijvoorbeeld door recyclingdoelstellingen te nemen in combinatie met doelstellingen voor het inzamelen en sorteren van plastic afval
- Financiële stimulansen en een ondersteunend kader voor noodzakelijke investeringen in circulariteit en het ontwikkelen en snel opschalen van innovatieve technologieën (bv. innovaties in mechanische, fysische, organische en chemische recycling en CO₂-afvang)
 - Voor bepaalde chemische recycling technologieën is een transparant massabalans accounting systeem (inclusief Chain of Custody) vereist om de gerecycleerde inhoud te kunnen meten
- Het wereldwijd vaststellen van end-of-waste criteria om handel in circulaire feedstock mogelijk te maken en tegelijk illegale export van plastic afval en het eindigen van plastic in het milieu tegen te gaan.

ii. Verplichtingen voor duurzame consumptie en design voor circulariteit om plasticvervuiling te voorkomen en onnodig en problematische toepassingen van plastic te vermijden

In de visie van Plastics Europe zou een internationale overeenkomst zich moeten focussen op drie circulaire scharnierpunten voor een omslag van het systeem, te weten hergebruik en hervulbaarheid, duurzame consumptie van plastic toepassingen en design voor recycling/circulariteit. Concreet roepen wij op tot:

- Verplichte en vrijwillige maatregelen voor meer hergebruik van plastic, om zo een basis te leggen voor nationale implementatie.

¹ Circulaire grondstoffen zijn gerecycleerde grondstoffen, bio-based grondstoffen, afgevangen CO₂. De definitie is gebaseerd op de gebruikte grondstoffen en verwijst niet naar de end-of-life van plastics

² ReShaping Plastics Report, SystemIQ, 2022

- Zulke systemen moeten case-by-case worden beoordeeld op haalbaarheid, mogelijke vereisten op het gebied van hygiëne en voedselveiligheid, designvereisten (inclusief de garantie van circulariteit), de milieu-impact van ondersteunende processen en de lokale condities voor implementatie.
- Geharmoniseerde criteria voor het identificeren en elimineren van problematische en onnodige plastic toepassingen – deze zouden de basis moeten zijn voor een methodologie voor het nationaal evalueren van plastic toepassingen (per prioritaire afvalstroom).
 - Een dergelijke methodologie zou toepasbaar moeten zijn op producten van alle materialen en zou moeten helpen bij het uitbannen van de productie van problematisch of onnodig plastic en bij het beoordelen van duurzame vervangingen van plastic producten met een korte levensduur of voor eenmalig gebruik (mits een kleinere ecologische voetafdruk aantoonbaar is). Het gaat dan om het beoordelen van onder andere de volgende aspecten:
 - Waarschijnlijkheid van lekkage tijdens of na gebruik van de toepassing,
 - Mogelijke verbeteringen om geschikt te zijn voor verwerking in een gegeven afvalinfrastructuur en potentieel voor gedragsverandering
 - Potentieel voor herontwerp van de toepassing die in lijn is met de analyse van de volledige levenscyclus van het product (LCA)
 - De criticaliteit voor de gezondheid van mens en/of dier en andere sociaaleconomische aspecten
- Het ontwikkelen van specifieke Design for Recycling-criteria (DfR) voor het beoordelen van plastic toepassingen tot kerndoelstelling van de toekomstige overeenkomst te maken.
 - Ons voorstel is een wereldwijde multi-stakeholder werkgroep in te stellen die het onderhandelingsproces tussentijds kan voeden. De methodologie die dit oplevert zou als bijlage aan de overeenkomst kunnen worden toegevoegd en kan dienen als leidraad voor nationale implementatiemaatregelen. Op nationaal niveau zullen maatregelen naar loop van tijd moeten worden herzien om de lokale regelgeving aan te passen aan het ontwikkelen van centrale elementen zoals het afvalbeheerssysteem, de recyclinginfrastructuur en -technologie.

iii. Milieuverantwoord management van plastic afval

Plastics Europe is voorstander van het opnemen in het verdrag van te ontwikkelen internationale richtlijnen en 'best practices' of technische standaarden, die de ontwikkeling van afvalbeheersplannen en afvalinfrastructuur ondersteund (met betrokkenheid van inwoners, de informele sector en consumenten). We roepen op om de volgende aanvullende maatregelen te overwegen voor het garanderen van milieuverantwoord afvalmanagement van alle plastic afval:

- Verplichte recyclepercentages met een aangepaste tijdslijn per industrie (bv. verpakkingen, of bouw en constructie) en afgestemd op de huidige situatie
- Nationaal beleid dat ontwikkeling en introductie van alle recyclingtechnologieën mogelijk maakt (technologie-neutraal)
- De wereldwijde ambitie om recyclebaar plastic afval op andere wijze te verwerken dan te verbranden of te storten.

B. Duurzaam en veilig gebruik van chemische bestanddelen en toevoegingen als onderdeel van wereldwijde regelgeving voor chemicaliën

Plastics Europe steunt de inspanningen voor het versterken van bestaande wet- en regelgeving op het gebied van chemicaliën, op internationaal, nationaal en regionaal niveau. Ook steunen we de totstandkoming van regels voor het managen van chemisch afval op basis van blootstelling in landen waar zulke programma's ontbreken. Dit kan volgens ons het best worden geadresseerd als onderdeel van andere multilaterale milieuakkoorden en activiteiten.

Binnen de scope van het wereldwijde plasticverdrag steunen en blijven we ons inzetten voor:

- Meer transparantie over stoffen in en toevoegingen aan plastic producten.
 - Design for Recycling/Circulariteit-richtlijnen, op toepassingsniveau en technologie-gebaseerd, als basis voor het aanpakken van zorgwekkende stoffen en bepaalde chemische toevoegingen en het stimuleren van innovaties naar toevoegingen die recycling en een circulaire plasticseconomie mogelijk maken.
- Beleid en incentives waarmee industrie-innovaties op dit gebied worden gestimuleerd en waarbij circulariteit en verschillende recyclingtechnologieën in beschouwing worden genomen.

C. Wereldwijde doelstelling voor pelletverliezen en microplastics

Plastics Europe beveelt aan om een zero-pellet-loss-doelstelling in het verdrag op te nemen, met consistente minimale vereisten ten aanzien van standaarden die gelden voor de hele plasticwaardeketen en onder voor alle actoren die plastic pellets verwerken of gebruiken. Daarnaast zouden er wereldwijde richtlijnen moeten gelden die regionaal moeten worden geïmplementeerd, naar voorbeeld van het Operation Clean Sweep-programma en de regionale implementatie in het Europese certificeringsprogramma (OCS).

Wij werken samen met beleidsmakers, toezichthouders en wetenschappers om beter te begrijpen hoe microplastics worden gevormd, wat de impact ervan is op milieu en gezondheid en om maatregelen te kunnen nemen die het vrijkomen tegengaan(bijvoorbeeld het volledig onafhankelijke 5-jarige wetenschappelijke

Brigid3³-onderzoeksproject, met betrokkenheid van vele wereldwijd ge- en erkende experts op het gebied van microplastics). Een wereldwijd plastic verdrag zal dergelijke onderzoeksinitiatieven een verdere boost geven.

D. Verplichte metingen door dataverzameling en rapportage

Plastics Europe vindt het essentieel dat eerst een meetsysteem wordt vastgesteld (op basis van beschikbare gegevens) voordat sommige wereldwijde en nationale doelstellingen in een internationale overeenkomst worden vastgelegd. We juichen het toe dat er verplichte data en rapportagevereisten gaan gelden voor alle stadia in de levenscyclus van het plastics systeem als onderdeel van het juridisch bindende instrument.

We steunen:

- Het internationaal rapporteren van productiecapaciteit, inclusief de monitoring van de transitie naar het gebruik van circulaire grondstoffen voor plastics
- De vorming van een werkgroep die tussen de onderhandelingsrondes een beter begrip kan krijgen van de belangrijkste aangrijpingspunten en meetgegevens voor het monitoren het elimineren van plasticvervuiling.
 - Het opnemen van verdere rapportageverplichtingen, gebaseerd op conversie, gegevens van economische operators of gegevens van gemeentelijke afvalinzamelaars

E. Financiële kernverplichtingen

Plastics Europe steunt het opstellen van een duurzaam financieringsmechanisme, inclusief:

- de ontwikkeling van bijstand en capaciteitsversterking ter ondersteuning van landen
- publiek-private samenwerking
- Uitgebreide Producenten Verantwoordelijkheid (UPV)
 - UPV-programma's moeten garanderen dat er een transparante stroom van financiële middelen is en ze materiaal-neutraal zijn, in overeenstemming zijn met de minimale vereisten en ontworpen zijn met oog voor lokaal geldende omstandigheden (zoals het bestaan van informele werknemers/afvalinzamelaars)

³ Meer informatie op <https://plasticseurope.org/sustainability/plastics-health/microplastics/brigid/> - onderdeel van het International Council of Chemical Associations (ICCA) MARI-initiatief van de industrie ondersteunt onderzoek naar de impact van microplastics

F. Introductie van standaarden en transparantie over biodegradeerbaar en afbreekbaar plastic

Het is belangrijk en mogelijk onderscheid te maken tussen bio-based plastics, een belangrijke grondstof in de transitie naar een CO₂-vrije productie, en biologisch afbreekbare of composteerbare plastics.

- We juichen de door de International Organizations for Standardization ontwikkelde standaarden toe, zoals ISO 17088 met specificaties voor composteerbare kunststoffen of ISO 16620, met specificaties voor bio gebaseerde kunststoffen.
- Er is dringend behoefte aan een duidelijk onderscheid tussen gecertificeerde composteerbare plastic toepassingen die organisch recyclebaar zijn en plastics die biologisch afbreekbaar zijn in het milieu.