

## **Stanowisko Plastics Europe ws. Międzynarodowego Wiążącego Instrumentu Prawnego dot. wyeliminowania zanieczyszczenia tworzywami sztucznymi – najważniejsze punkty**

### **Plastics Europe ponownie wyraża zdecydowane poparcie dla nadrzędnego celu Rezolucji 5/14: tj. wyeliminowania zanieczyszczenia tworzywami sztucznymi do 2040 r. poprzez wprowadzenie gospodarki o obiegu zamkniętym**

Naszym celem jest położenie kresu zanieczyszczeniu tworzywami sztucznymi do 2040 r. poprzez rozwój gospodarki o obiegu zamkniętym, w której wyroby z tworzyw sztucznych we wszystkich zastosowaniach są ponownie wykorzystywane, poddawane recyklingowi i odpowiedzialnie zarządzane w trakcie i po zakończeniu fazy użytkowania, zapewniając przy tym niższe emisje gazów cieplarnianych.

Popieramy międzynarodowe porozumienie obejmujące ambitne środki i ramy prawne wspomagające tę globalną transformację systemu tworzyw sztucznych. Proponowane zobowiązania to naszym zdaniem kluczowe czynniki umożliwiające zamknięcie obiegu i położenie kresu zanieczyszczeniu tworzywami sztucznymi w możliwie najkrótszym czasie, przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska.

### **A. Wymagania dotyczące zrównoważonej produkcji i użytkowania tworzyw sztucznych oraz bezpiecznego dla środowiska zagospodarowania wszystkich odpadów tworzyw sztucznych**

Plastics Europe popiera holistyczne podejście w dążeniu do wyeliminowania zanieczyszczenia tworzywami, które opiera się na zrównoważonej produkcji i użytkowaniu tworzyw sztucznych, obejmującym zapobieganie powstawaniu odpadów, ograniczenie i/lub ponowne użycie, naprawę oraz rozwój gospodarki o obiegu zamkniętym. Oprócz zwiększania na skalę światową stosowania znanych rozwiązań, podejście to musi wykorzystywać siłę innowacji i nowych technologii.

#### **i. Zapewnienie zrównoważonej produkcji poprzez dywersyfikację bazy surowcowej i zmniejszenie zależności od surowców kopalnych**

W oparciu o raport naukowy i wykorzystując europejski system tworzyw sztucznych jako model podstawowy, uważamy, że wzrost wykorzystania wszystkich niekopalnych surowców cyrkularnych, w tym surowców pochodzących z recyklingu tworzyw i innych rodzajów odpadów, biomasy pozyskiwanej w sposób zrównoważony oraz surowców pozyskiwanych w technologiach wychwytywania węgla (CCU)<sup>1</sup> jest niezbędny do osiągnięcia zerowej emisji netto przemysłu tworzyw i zmniejszenia śladu środowiskowego związanego z odpadami tworzyw sztucznych<sup>2</sup>.

W celu umożliwienia i przyspieszenia przejścia na gospodarkę o obiegu zamkniętym, potrzebne są odpowiednie ramy regulacyjne na poziomie krajowym, które powinny obejmować następujące środki:

---

<sup>1</sup> Surowce cyrkularne obejmują surowce z recyklingu, surowce biopochodne, surowce pozyskiwane w technologiach CCU wychwytywania węgla. Uwaga: Ta definicja jest oparta na rodzaju użytego surowca i nie odnosi się do odpadów tworzyw (po zakończeniu okresu użytkowania).

<sup>2</sup> Raport ReShaping Plastics Report, SystemIQ, 2022

- Cele legislacyjne dotyczące zawartości tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu w nowych wyrobach, dla poszczególnych zastosowań/sektorów przemysłu, w oparciu o uwarunkowania krajowe, aby stworzyć siłę napędową dla zagospodarowania odpadów i recyklingu
- Cele legislacyjne dotyczące cyrkularnych tworzyw sztucznych aby przyspieszyć przejście na produkcję i wykorzystanie cyrkularnych tworzyw sztucznych
- Zabezpieczenie dostępności surowców cyrkularnych, np. poprzez wyznaczenie celów w zakresie poziomów recyklingu, w połączeniu ze zbiórką i sortowaniem odpadów tworzyw sztucznych
- Zachęty finansowe promujące niezbędne inwestycje w zwiększenie cyrkularności oraz wspierające rozwój i szybkie zwiększenie skali innowacyjnych technologii (np. innowacje w technologii recyklingu mechanicznego, fizycznego (rozpuszczalnikowego), organicznego oraz chemicznego, czy w technologii wychwytu dwutlenku węgla).
  - W przypadku niektórych technologii recyklingu chemicznego niezbędne jest zastosowanie transparentnego modelu bilansu masy (włączając kontrolę łańcucha dostaw) jako metody obliczania zawartości recyklatu pochodzącego z recyklingu chemicznego
- Ustanowienie globalnych kryteriów utraty statusu odpadu, aby umożliwić handel surowcami cyrkularnymi przy jednoczesnym ograniczeniu nielegalnego eksportu odpadów tworzyw sztucznych i ich przedostawania się do środowiska.

**ii. Obowiązki w zakresie zrównoważonego użycia i projektowania z myślą o obiegu zamkniętym w celu zapobiegania zanieczyszczeniu tworzywami sztucznymi oraz unikania problematycznych i niepotrzebnych zastosowań tworzyw sztucznych**

Plastics Europe uważa, że globalne porozumienie powinno koncentrować się na następujących podstawowych dźwigniach zmiany systemowej, a mianowicie na ponownym użyciu i napełnianiu, zrównoważonym wykorzystaniu tworzyw sztucznych w różnych zastosowaniach oraz projektowaniu dla recyklingu/obiegu zamkniętego. W szczególności wzywamy do:

- Ustanowienia środków, zarówno dobrowolnych, jak i zobowiązań, w celu zwiększenia ponownego wykorzystania tworzyw sztucznych, zapewnienia wytycznych i stworzenia podstaw do wdrożenia ich na szczeblu krajowym.
  - Systemy ponownego użycia (i ponownego napełniania) należy oceniać indywidualnie, biorąc pod uwagę ocenę wykonalności, wymagania bezpieczeństwa zdrowotnego i higienicznego w konkretnych zastosowaniach, kryteria projektowe (w tym zapewnienie cyrkularności), a także wpływ na środowisko koniecznych systemów i procesów wspierających oraz lokalnych warunków niezbędnych do ich wdrożenia.
- Stworzenia zestawu zharmonizowanych kryteriów w celu określenia, w jaki sposób uniknąć problematycznych i niepotrzebnych zastosowań tworzyw sztucznych – jako podstawy opracowania metodologii krajowej oceny zastosowań tworzyw sztucznych (z uwzględnieniem priorytetowych strumieni odpadów).

- Takie podejście metodologiczne powinno mieć zastosowanie do wyrobów wykonanych ze wszystkich materiałów i mogłoby pomóc w wyeliminowaniu produkcji problematycznych lub zbędnych (plastikowych) wyrobów oraz wspierać zastępowanie zastosowań krótkotrwałych lub jednorazowych zastosowaniami trwałymi lub innymi alternatywami (w przypadku wykazania mniejszego wpływu na środowisko). Metodologia powinna uwzględniać ocenę następujących kryteriów:
  - prawdopodobieństwo przedostania się tworzyw do środowiska w trakcie lub po zakończeniu użytkowania danego wyrobu/zastosowania
  - możliwa poprawa dostępności infrastruktury gospodarki odpadami i gotowość do zmiany zachowań ludzkich
  - możliwość przeprojektowania aplikacji zgodnie z oceną cyklu życia
  - wpływ i znaczenie dla zdrowia ludzi lub zwierząt oraz inne aspekty społeczno-ekonomiczne
- Opracowania dla każdego zastosowania kryteriów projektowania dla recyklingu (Design for Recycling - DfR) jako narzędzia oceny różnych zastosowań tworzyw jako podstawowego celu przyszłej umowy.
  - Proponujemy utworzenie globalnej międzysesyjnej grupy roboczej obejmującej wielu interesariuszy, aby zapewnić sprawny przepływ informacji w ramach procesu negocjacji. Powstała metodologia mogłaby zostać dołączona do umowy jako załącznik zawierający wytyczne dotyczące krajowych środków wykonawczych. Na poziomie krajowym środki będą musiały zostać z czasem poddane przeglądowi w celu dostosowania lokalnych przepisów do rozwoju głównych czynników, takich jak gospodarka odpadami i infrastruktura recyklingu oraz dostępność technologii.

### **iii. Ustanowienie bezpiecznego dla środowiska gospodarowania wszystkimi odpadami tworzyw sztucznych**

Plastics Europe popiera opracowanie i rozwój wspólnych wytycznych i najlepszych praktyk w globalnym porozumieniu lub w ramach rozwoju standardów technicznych wspierających rozwój planów i infrastruktury gospodarowania odpadami tworzyw sztucznych (uwzględniających zaangażowanie obywateli, sektora nieformalnego i konsumentów. Wzywamy do uwzględnienia następujących wspierających (dodatkowych) środków mających na celu zapewnienie racjonalnego i bezpiecznego dla środowiska gospodarowania wszystkimi odpadami tworzyw sztucznych:

- Obowiązkowych celów dotyczące wskaźników recyklingu z uwzględnieniem konieczności dostosowania harmonogramu w zależności od sektora przemysłu (np. opakowania lub odpady budowlane i budowlane) oraz aktualnego stanu infrastruktury
- Uwzględnienia wszystkich technologii recyklingu (podejście neutralności technologii) w politykach krajowych/lokalnych
- Globalny cel odejścia od przetwarzania nadających się do recyklingu odpadów tworzyw sztucznych poprzez spalanie lub składowanie.

## **B. Zrównoważone i bezpieczne stosowanie substancji chemicznych i dodatków w ramach globalnych regulacji chemicznych**

Plastics Europe popiera wysiłki na rzecz wzmocnienia i egzekwowania istniejących na poziomie globalnym i krajowym/regionalnym regulacji chemicznych oraz dalszego ustanawiania przepisów dotyczących zarządzania chemikaliami w oparciu o ocenę narażenia w tych krajach, w których takich systemów nie ma. Uważamy, że na poziomie międzynarodowym ten aspekt najlepiej rozwiązać w ramach innych wielostronnych umów i działań środowiskowych.

W ramach globalnego porozumienia wspieramy i nadal angażujemy się w działania mające na celu:

- Zapewnienie większej transparentności w zakresie składników i dodatków w wyrobach z tworzyw sztucznych.
  - Wytyczne dotyczące projektowania dla recyklingu/obiegu zamkniętego, w oparciu o aplikacje i technologie, mogą następnie być wykorzystane w odniesieniu do określonych substancji lub dodatków budzących obawy i stać się siłą napędową innowacji w zakresie dodatków umożliwiających recykling i gospodarkę cyrkularną
- Polityki i zachęty wspierające wysiłki przemysłu na rzecz wdrażania innowacji w dodatkach do tworzyw sztucznych, które umożliwiają obieg zamknięty i które uwzględniają różne technologie recyklingu.

## **C. Globalne cele dotyczące strat granulatu i uwalniania do środowiska mikroplastików**

Plastics Europe rekomenduje uwzględnienie w globalnym porozumieniu celu w zakresie zatrzymania wycieków granulatu tworzyw do środowiska. Celowi temu powinny towarzyszyć spójne na całym świecie minimalne wymagania dotyczące standardów w całym łańcuchu wartości tworzyw sztucznych, obowiązujące wszystkie podmioty mające kontakt z granulatem tworzyw, a także globalne wytyczne oparte na programie Operation Clean Sweep (OCS) i jego lokalnych instrumentach, takich jak europejski system certyfikacji OCS.

Plastics Europe współpracuje z decydentami, organami ustawodawczymi i naukowcami, aby lepiej zrozumieć, w jaki sposób powstają mikrodrobiny plastiku (mikroplastik) oraz jaki mają wpływ na środowisko i zdrowie, a także w celu wprowadzenia środków pomagających ograniczyć uwalnianie mikroplastików do środowiska (np. w ramach projektu Brigid<sup>3</sup> - pięcioletniego, w pełni niezależnego projektu badawczego, angażującego światowej sławy ekspertów w dziedzinie mikroplastiku). Globalne porozumienie w sprawie tworzyw sztucznych powinno dać dodatkowy impuls do rozwoju tego rodzaju inicjatyw badawczych.

---

<sup>3</sup> Więcej informacji na <https://plasticseurope.org/sustainability/plastics-health/microplastics/brigid/> - Brigid jest częścią inicjatywy MARII Międzynarodowej Rady Stowarzyszeń Chemicznych (ICCA) wspierającej prowadzone przez przemysł globalne badania nad wpływem mikrodrobin plastiku

#### **D. Obowiązek gromadzenia danych i raportowania**

Plastics Europe uważa za niezbędne ustalenie wskaźników pomiarowych (w oparciu o dostępne dane) jeszcze przed ustaleniem niektórych globalnych i krajowych celów globalnego porozumienia. Dlatego z zadowoleniem przyjmujemy włączenie obowiązkowych danych i celów sprawozdawczych dla wszystkich etapów cyklu życia systemu tworzyw, jako części prawnie wiążącej umowy międzynarodowej (International Legally Binding Agreement).

Wspieramy:

- Raportowanie danych dotyczących zdolności produkcyjnych na całym świecie, w tym monitorowanie przejścia na wykorzystanie surowców cyrkularnych
- Ustanowienie międzysesyjnej grupy roboczej ds. monitorowania i raportowania by lepiej poznać kluczowe dźwignie i wskaźniki monitorowania w celu wyeliminowania zanieczyszczenia tworzywami.
  - Dodatkowo niezbędne jest uwzględnienie dalszych obowiązków raportowania w oparciu o dane dotyczące przetwarzania tworzyw sztucznych, dane od podmiotów gospodarczych oraz dane z gmin dotyczące zbiórki odpadów.

#### **E. Podstawowe zobowiązania finansowe**

Plastics Europe popiera ustanowienie zrównoważonego mechanizmu finansowania, w tym:

- Rozwój i zwiększanie pomocy w celu wspierania krajów, które nie mają zasobów finansowych i geograficznych, aby wdrożyć przyjazną dla środowiska gospodarkę odpadami
- Partnerstwo publiczno-prywatne
- Systemy Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta (ROP)
  - Systemy ROP muszą zapewniać transparentny przepływ środków finansowych oraz być neutralne materiałowo, spełniać minimalne wymagania i być zaprojektowane pod kątem lokalnych uwarunkowań gospodarczych (z uwzględnieniem nieformalnych zbieraczy odpadów)

#### **F. Wprowadzenie norm i transparentności w zakresie biodegradowalnych i kompostowalnych tworzyw sztucznych**

Bardzo ważne jest przyjęcie podejścia rozróżniającego dwa zagadnienia jakimi są biologiczne pochodzenie tworzyw sztucznych - co jest częścią procesu przechodzenia na wykorzystanie surowców niekopalnych w produkcji tworzyw oraz zastosowanie tworzyw sztucznych biodegradowalnych lub nadających się do kompostowania.

- Z zadowoleniem przyjmujemy światowe normy techniczne opracowane przez Międzynarodowe Organizacje Normalizacyjne, takie jak ISO 17088 — Specyfikacje tworzyw sztucznych nadających się do kompostowania lub ISO 16620 — Specyfikacje tworzyw pochodzenia biologicznego
- Konieczne jest wyraźne rozróżnienie między certyfikowanymi zastosowaniami tworzyw sztucznych kompostowalnych, przeznaczonymi do recyklingu odpadów organicznych oraz zastosowaniami tworzyw sztucznych ulegającymi biodegradacji w środowisku naturalnym.