

## Positie van Plastics Europe over de Industrial Accelerator Act (IAA)

Plastics Europe roept op tot maatregelen voor het creëren van vraag naar koolstofarme producten en producten uit duurzame koolstofbronnen in de Industrial Accelerator Act (IAA). Inclusief de invoering van EU-oorsprongseisen, wat Europese plastic-waardeketens ondersteunt. Deze maatregelen moeten de industriële basis van Europa versterken en de transitie naar een koolstofarme en circulaire economie versnellen.

Dergelijke vraagcreatie-maatregelen, waaronder die met betrekking tot EU-oorsprong, moeten voorafgaand aan invoering zorgvuldig worden beoordeeld, regelmatig worden geëvalueerd en zodanig worden vormgegeven dat het inspanningen voor herstel van de Europese concurrentiekracht aanvult en niet vervangt.

Voor EU-oorsprongseisen geldt dat deze de opname van in Europa geproduceerd plastic in eindproducten moeten stimuleren.

Plastics Europe ondersteunt vrije en eerlijke handel en mondiale concurrentie op een gelijk speelveld. Tegelijkertijd wordt de Europese plastic-waardeketen geconfronteerd met structureel hogere productiekosten – met name door hoge energieprijzen, CO<sub>2</sub>-kosten en gefragmenteerde regelgeving. Dit ondermijnt het vermogen om wereldwijd concurrerend te zijn en te kunnen investeren in koolstofarme en circulaire oplossingen.

Het Europese aandeel in de wereldwijde productie van plastic blijft dalen. Niet door minder vraag, maar doordat investeringen verschuiven naar meer concurrerende regio's. Naarmate de afhankelijkheid van import toeneemt, groeit de blootstelling aan leveringsproblemen en geopolitieke risico's.

Hoewel export en import essentieel zijn voor de plasticsector – bijvoorbeeld voor de aanvoer van materialen die in Europa niet voldoende worden geproduceerd – zijn eerlijke en consequent gehandhaafde handelsregels, bescherming tegen mondiale overcapaciteit en dumping, en grotere markttransparantie eveneens cruciaal.

**Tegen deze achtergrond roept Plastics Europe op om urgent duidelijke en gerichte vraagcreatie-maatregelen en ondersteunende acties in de Industrial Accelerator Act (IAA) op te nemen, als ook gerichte verbeteringen van de huidige tekst ter aanvulling van inspanningen voor herstel van de concurrentiekracht van de Europese plasticindustrie.**

Deze maatregelen moeten de industriële basis van Europa versterken en een robuust kader bieden om investeringen en innovatie voor de transitie naar een koolstofarme en circulaire economie in de gehele plastic-waardeketen mogelijk te maken en te versnellen.

## 1. Vraagcreatie-maatregelen in de IAA om de vraag naar koolstofarme plasticproducten<sup>1</sup> en plasticproducten uit duurzame koolstofbronnen te versterken<sup>2</sup>

Plasticproducenten staan klaar om downstreampartners te ondersteunen bij het voldoen aan de 70%-EU-oorsprongseisen voor elektrische voertuigen, waarin plastics een essentiële component zijn. Tegelijk is er meer nodig om **lead markets<sup>3</sup> voor plastics te creëren die investeringen in koolstofarme producten en producten uit duurzame koolstofbronnen stimuleren en zo bijdragen aan een weerbaar Europa**. Voor invoering moeten deze marktbepalende maatregelen zorgvuldig worden beoordeeld en daarna regelmatig worden geëvalueerd. Cruciaal is dat zij de inspanningen om de Europese concurrentiekracht te herstellen aanvullen.

- **Tijdige uitvoering van de beleidsambities (artikel 16):** de zogeheten ‘delegated acts’ onder artikel 16 die betrekking hebben op vraagcreatie-maatregelen (16.1b) – inclusief over het gebruik van plastic uit duurzame koolstofbronnen in producten – en op koolstofarme en EU-oorsprongseisen voor lead markets (16.2), moeten na inwerkingtreding van de IAA tijdig en voorspelbaar worden ontwikkeld. Aan deze delegated acts moet een gestructureerd werkplan ten grondslag liggen, te ontwikkelen in consultatie met relevante stakeholders, waaronder de industrie.
- **Duidelijke criteria voor de selectie van lead markets en ondersteunende beleidsmaatregelen:** De identificatie van lead markets en de keuze voor ondersteunende instrumenten, zoals EU-oorsprongseisen of alternatieven, moeten worden gestuurd door duidelijke criteria, waaronder milieuprestaties, economische haalbaarheid, sociale effecten en technische uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Deze criteria moeten met support van de industrie en in overleg met de lidstaten en relevante stakeholders worden ontwikkeld, waaronder de Critical Chemicals Alliance.
- **Kostenimpact verder beoordelen (artikel 11):** Hoewel sommige kostenstijgingen in de waardeketen onvermijdelijk zijn, moeten waarborgende maatregelen ervoor zorgen dat deze proportioneel blijven en de concurrentiekracht van downstream-industrieën niet ondermijnen of onevenredige lasten voor consumenten veroorzaken.
- Daarnaast is het essentieel om **coherentie te waarborgen met bestaande of aangekondigde vraagcreatie-maatregelen in EU-wetgeving**, zoals doelstellingen voor gerecyclede of biobased grondstoffen in verpakkingen en auto’s, die op eindproducten van toepassing zijn. Maatregelen voor vraagcreatie, zoals die voor de vraag naar koolstofarm plastic en naar plastic uit duurzame koolstofbronnen onder de IAA, moeten dezelfde benadering volgen en **voor eindproducten worden vormgegeven**. Het stellen van eisen aan stoffen en mengsels creëert het risico van een ongelijk speelveld, omdat deze niet effectief handhaafbaar zijn op geïmporteerde eindproducten, waarmee het de maatregel zelf ondermijnt door extra lasten en regelgevende onzekerheid. Plastics Europe blijft zich ervoor

---

<sup>1</sup> Plastics Europe definieert “koolstofarme plasticproducten” als producten met lagere broeikasgasemissies dan het conventionele referentieproduct, geverifieerd door een derde partij.

<sup>2</sup> “Plasticproducten uit duurzame koolstofbronnen” zijn producten gemaakt uit circulaire grondstoffen, waaronder biobased, gerecycled en CO<sub>2</sub>-gebaseerd.

<sup>3</sup> Een lead market is een beleidsmatig geconstrueerde marktomgeving waarop meerdere instrumenten aan de vraagkant inwerken om voorspelbare en schaalbare vraag voor specifieke productcategorieën of strategische sectoren te creëren. Lead markets combineren verschillende marktcreatie tools, zijn sector-specifiek en gelimiteerd in tijd. Bron: JRC-publicatie – Lead markets voor Clean-tech, November 2025.

inzetten om praktische en werkbare implementatiemechanismen te ontwikkelen voor deze benadering, vooral voor koolstofarme producten in de waardeketens die plastic toepassen.

## **2. EU-oorsprongseisen – Europese doelstellingen realiseren door gebalanceerde bijdrage van derde landen (artikel 8 en gerelateerde bepalingen)**

- **EU-oorsprongseisen om de toepassing van in Europa geproduceerd plastic in eindproducten te stimuleren:** om plastic-waardeketens daadwerkelijk te ondersteunen, moeten EU-oorsprongsdrempels zich richten op de samenstelling van het eindproduct, te weten de oorsprong van het plastic, met een maximumpercentage niet-lokale-materialen<sup>4</sup>. Tegelijkertijd moeten deze drempels zorgvuldig worden ontworpen om te voorkomen dat bedrijven problemen krijgen met het veiligstellen van betrouwbare toelevering.
- Om relaties met strategische handelspartners te behouden, moet materiaal uit derde landen met geografische nabijheid en sterk geïntegreerde waardeketens – zoals het **Verenigd Koninkrijk en EFTA-landen (IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland) – als gelijkwaardig aan EU-inhoud worden beschouwd** in het geval dit aantoonbaar bijdraagt aan de doelstellingen van de EU op het gebied van concurrentiekracht, weerbaarheid en economische veiligheid. Daarnaast kunnen bijdragen uit **andere derde landen op dezelfde gronden worden overwogen, mits aantoonbaar via duidelijk omschreven criteria**, bijvoorbeeld in het kader van vrijhandelsovereenkomsten en ondersteund door robuust en verifieerbaar bewijs van de bijdrage.

## **3. Strategische sectoren met kritieke afhankelijkheid van plastic als inputmateriaal**

Plastic is een kritiek inputmateriaal voor strategische sectoren die bijdragen aan Europa's veiligheid op het gebied van economie, energie, gezondheid en defensie. Het versterkt de strategische autonomie van Europa en maakt mogelijk dat we mondiaal competitief kunnen zijn in koolstofarme waardeketens en in schone en net-zero technologieën. De lijst van strategische sectoren in Bijlage I moet daarom worden uitgebreid en moet flexibel blijven voor het in de toekomst toevoegen van andere strategische sectoren.

- **Bouw en recyclingtechnologieën die in Bijlage I opgenomen moeten worden, waardoor zij ook profiteren van de voordelen van de Industrial Manufacturing Acceleration Areas (IMAA's)**<sup>5</sup>: hoewel het voor Europa goed is dat de strategische waarde van plastic en plasticproducten onder de IAA wordt erkend, is het voor de doelstellingen van de IAA ook noodzakelijk dat de lijst wordt uitgebreid met industrieën die kritiek zijn voor de

---

<sup>4</sup> Materialen die niet kwalificeren als afkomstig uit de Europese Unie onder de van toepassing zijnde EU-oorsprongsregels (meestal geduid als niet-EU-input), met een zekere erkenning van de herkomststatus die wordt aangetoond door duidelijk omschreven criteria en ondersteund door robuust, verifieerbaar bewijs voor de duidelijke bijdrage aan de EU-doelen voor concurrentie, weerbaarheid en economische veiligheid.

<sup>5</sup> Een Industrial Manufacturing Acceleration Area (IMAA) is een duidelijk geïdentificeerde en door lidstaten aan te wijzen zone, met inbegrip van a) een geaggregeerde basisvergunning die industriële activiteiten in het gebied autoriseert, waarvan alleen installaties die een specifieke vergunning vereisen zijn uitgesloten, en b) het faciliteren van gedeelde toegang tot infrastructuur, financiering, logistieke en supply-chain diensten, schone energie, professionele vaardigheden en R&D.

de economische veiligheid van Unie, zoals de bouw en recyclingtechnologieën. Deze sectoren spelen een sleutelrol in het versterken van de strategische autonomie en in de herbouw van een concurrerend, investeringsvriendelijk klimaat voor het plastic-ecosysteem. Een essentiële voorwaarde om de circulaire en net-zero transitie weer op de rails te krijgen.

- **Versnellen van recycling door vergunningverlening en IMAA's:** om ervoor te zorgen dat de IAA het juiste kader gaat zijn voor een concurrerende, weerbare en circulaire Europese plasticindustrie, moet het vergunningenkader in artikel 5 van de IAA – één aanvraag, één procedure, een digitaal loket – worden uitgebreid naar recyclingtechnologieën<sup>6</sup>, zodat deze van dezelfde of vergelijkbare voordelen gebruik kunnen maken.

---

**Contact:**

Plastics Europe Nederland

Judit Guerra-Falcon

Senior Manager – Technical Affairs and Circular Economy

Judit.guerra-falcon@plasticsseurope.org

Juni 2026

---

---

<sup>6</sup> Recycling sluit in deze context verbranding uit.