

Tweede Kamer der Staten-Generaal
t.a.v. Bureau Woordvoering Kabinetsformatie
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Datum : 15 januari 2026
Onderwerp : Maak plastic tot een speerpunt van circulaire industriebeleid
Gezamenlijke inbreng van FNLI, Groene Chemie Nieuwe Economie, NRK, NRK
Recycling, Plastics Europe Nederland, Vereniging Afvalbedrijven, Verpact, VNCI,
Future Up

Geachte mevrouw Letschert,

De partijen die nu onderhandelen over een coalitieakkoord staan de komende kabinetsperiode voor een strategische keuze: investeren in een toekomstbestendige, circulaire plasticketen, of het risico lopen productie-, verwerkings- en recyclingcapaciteit én circulaire innovaties structureel te verliezen aan het buitenland.

Een robuuste circulaire plasticketen is volgens de ondergetekende partijen essentieel voor het behoud van industrie, grondstoffen en werkgelegenheid én voor het verminderen van CO₂-uitstoot en een (stapsgewijs) afbouwen van onze afhankelijkheid van fossiele en geïmporteerde grondstoffen. Juist in Nederland komen chemie, recycling, logistiek en innovatie samen in een plastic waardeketen. Dit biedt kansen voor schonere productie, circulair grondstoffengebruik en strategische autonomie, mits het beleid hier expliciet op inzet. Met ondersteunend beleid kunnen Nederlandse ondernemers de Europese *pole position* herpakken en vanaf 2030 koploper op het gebied van nieuwe duurzame(re) bedrijvigheid. Wij doen daarom de volgende aanbevelingen voor het coalitieakkoord:

Aanbevelingen:

1. Veranker een stabiel, technologie-neutraal investeringsklimaat voor een circulaire en biobased plasticketen

Zorg voor behoud en opschaling van productie-, sorteer- en recyclingcapaciteit door de circulaire en biobased plasticketen structureel te verankeren in industrie- en klimaatbeleid. Ondersteun dit met voldoende, geoormerkt budget, versnelling van vergunningverlening, betere toegang tot energie en infrastructuur en gerichte inzet van instrumenten om tijdelijke kostenverschillen met fossiele alternatieven te overbruggen, in lijn met de aanbevelingen uit het rapport-Wennink¹ over

¹ relevante [Wennink-projectvoorstellen](#) zijn:

K1: Vergroening krakers, vergassing, methanol to olefines

K2: Circulaire plastics

K3: BioBased Circulaire Economie

K4: Project - Carbontech/Carbon Capture & Utilization (CCU)

K5: Innovatieve Chemie NL

circulair koolstofgebruik, waarin circulariteit en biobased alternatieven ook expliciet zijn gepositioneerd als randvoorwaarde voor een toekomstbestendige industrie. Schrap vanuit dit perspectief de heffing van 0,5 miljard voor de afvalsector, want - onafhankelijk van de plek in de keten – zorgt dit voor meerkosten die investeringen in Nederland juist belemmeren en de noodzakelijke ketensamenwerking frustreren.

2. Actieve marktcreatie voor circulaire en biobased materialen

Zorg ervoor dat de vraag naar circulair en biobased plastic structureel toeneemt door Europese productnormering, doorontwikkeling van producentenverantwoordelijkheid (met tariefdifferentiatie), circulaire publieke inkoop, de circulaire hefboom en ondersteuning van ketenafspraken, zodat investeringen renderen en Europese verplichtingen tijdig haalbaar zijn.

Het verpakkende bedrijfsleven heeft aan de Circulaire Plasticafel een concreet, uitvoerbaar pakket maatregelen gepresenteerd dat de vraag naar circulair plastic substantieel vergroot, waardoor de transitie wordt versneld. Hiermee versterken we de Nederlandse circulaire keten zónder de negatieve effecten van nationale heffingen.

3. Inzet op een gelijk Europees speelveld

Plaats maatregelen consequent binnen de context van een Europees gelijk speelveld, zodat weglek van investeringen en grondstoffen wordt voorkomen. Zet actief en ambitieus in op Europese normering, certificering en handhaving, inclusief bescherming tegen oneerlijke concurrentie van buiten de EU, waar de EU onlangs de eerste stap toe heeft genomen met een maatregelen ter ondersteuning van de recyclingsector². In lijn met de aanbevelingen van Letta en Draghi en de aanbevelingen uit het rapport-Wennink, zou Nederland het voortouw moeten nemen in de coördinerende aanpak die dit vergt.

De Plasticafel³ heeft, in brede samenwerking tussen bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties, een samenhangend pakket aan maatregelen uitgewerkt dat concreet invulling geeft aan ambitieus circulair plasticbeleid voor een versnelde transitie, maar dat nog moet worden uitgewerkt in een publiek-private routekaart en uitvoeringsagenda. De plasticketen heeft overtuigend laten zien dat circulair plastic niet *alleen* een milieudoel dient, maar dat het in een gecoördineerde aanpak de nu-of-nooit-kans is voor de *economie van de toekomst* in Nederland en Europa.

Graag lichten wij deze voorstellen nader toe en denken wij mee over de verankering ervan in het coalitieakkoord, waar we in de bijlage een voorzet voor doen.

Hoogachtend,

Namens: FNLI, Groene Chemie Nieuwe Economie, NRK, NRK Recycling, Plastics Europe Nederland, Vereniging Afvalbedrijven, Verpact, VNCI, Future Up

Harold de Graaf
Algemeen directeur Federatie NRK

² *Accelerating Europe's transition to a circular economy: a pilot for boosting the circularity of plastics*, 23 december 2025

³ [Plasticafel: Nederland kan koploper circulaire plastics worden](#)



Bijlage met concrete maatregelen voor een coalitieakkoord

Circulaire plasticketen: behoud industrie, klimaatwinst en strategische autonomie

Het kabinet zet in op het behoud en de versterking van een concurrerende, circulaire plasticketen in Nederland en Europa. Circulair plastic is essentieel voor het realiseren van klimaatdoelen, het verminderen van de afhankelijkheid van fossiele en geïmporteerde grondstoffen en het behoud van industriële productie- en verwerkingscapaciteit. Nederland kiest voor een integrale aanpak waarin industriebeleid, klimaatbeleid en grondstoffenbeleid samenkomen, met een sterke Europese inbedding.

I. Europese agenda

Europees gelijk speelveld en marktbescherming

Het kabinet zet zich in voor eerlijke concurrentie op de Europese markt. Daartoe wordt ingezet op:

- strikte handhaving aan de EU-buitengrens, inclusief controle en zo nodig schorsing van buitenlandse installaties die niet aantoonbaar voldoen aan Europese veiligheids- en certificeringseisen;
- toepassing van *mirror clauses* bij Europese bijmengnormen, zodat importrecycalaat aan dezelfde eisen voldoet als Europees recycalaat;
- invoering van aparte HS-codes voor virgin polymeren en gecertificeerd recycalaat;
- verplichte certificering en transparantie via audit trails en het Digitaal Productpaspoort;
- oprichting van een Europees Chemicals & Plastics Trade Observatory voor monitoring van handelsstromen en betere handhaving tegen dumping.

Gezondheid en voedselveiligheid

Het kabinet zet zich in voor versnelling van de Europese toelating van veilig gerecycled plastic voor voedselcontacttoepassingen door:

- opschaling van de capaciteit bij EFSA en versnelling van beoordelingsprocedures;
- tijdelijke erkenning van gelijkwaardige buitenlandse goedkeuringen indien Europese procedures achterblijven.

II. Nationale agenda

Tijdelijke steun voor behoud van circulaire capaciteit

Het kabinet zet zich in voor tijdelijke crisismaatregelen om verlies van circulaire productie- en recyclingcapaciteit te voorkomen, waaronder:

- ruimte binnen het EU-staatssteunkader voor gekoppelde CAPEX- en OPEX-steun voor circulaire plastics;
- tijdelijke energiecompensatie (IKC) voor producenten van circulair plastic;
- herinvestering van EU-ETS-opbrengsten in de circulaire plasticsector.
Deze maatregelen zijn tijdelijk en gericht op overbrugging tot structurele marktvraag is gerealiseerd.

Marktcreeatie voor circulair en biobased plastic

Het kabinet zet in op structurele vraag naar circulair plastic via:

- uitbreiding van Europese verplichtingen voor gerecycled en biobased content naar meerdere productgroepen, waaronder textiel, bouw, meubels, elektronica en voertuigen;
- inzet op *Made in Europe*-bijmengnormen op basis van Europees recyclaat en/of Europese biograndstoffen;
- verplichte tariefdifferentiatie binnen producentenverantwoordelijkheid (UPV/EPR), met lagere bijdragen bij hoge inzet van biobased grondstoffen, recyclaat en goede recycleerbaarheid;
- een effectieve circulaire hefboomwet die UPV's aanvult waar nodig;
- EU-brede regels voor circulaire publieke inkoop, waarin gerecycled en biobased materiaal als gunningscriterium wordt meegenomen.

Aanbodzekerheid en grondstoffen

Het kabinet zet zich in voor voldoende en hoogwaardige grondstofstromen door:

- harmonisatie van Europese einde-afvalcriteria voor circulaire en biobased stromen;
- voorkomen dat circulaire productielocaties strenger worden vergund dan fossiele installaties;
- Europese sorteer- en inzamelverplichtingen voor recyclebaar plastic;
- strikte handhaving van exportregels en toepassing van het nabijheidsbeginsel;
- versnelling van vergunningverlening en toegang tot energie en water voor recyclinginstallaties.

Nationaal kader

Het kabinet ziet af van nationale lastenverzwaringen die de circulaire plasticketen ondermijnen. De inzet ligt op Europese normering, marktcreeatie en tijdelijke ondersteuning, met behoud van een gelijk speelveld.

Met deze aanpak borgt het kabinet dat Nederland en Europa voorbereid zijn op bindende Europese circulaire normen vanaf 2030, met behoud van industriële capaciteit, concurrentiekracht en klimaatwinst.